



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

П Р И К А З

20 апреля 2021 г.

Донецк

№ 54



Об утверждении Методики оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства и определения сравнительного преимущества и формы Предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства

В соответствии с частью 5 статьи 8, частью 6 статьи 9, пунктом 8 статьи 15 Закона Донецкой Народной Республики «О государственно-частном и муниципально-частном партнерстве», пунктом 2 Постановления Правительства Донецкой Народной Республики от 09 февраля 2021 г. № 7-2 «Об утверждении Порядка оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства и определения его сравнительного преимущества», пунктом 10 Порядка оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства и определения его сравнительного преимущества, утвержденного Постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 09 февраля 2021 г. № 7-2, руководствуясь пунктами 2.16, 4.3 Положения о Министерстве экономического развития Донецкой Народной Республики, утвержденного Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 10 октября 2019 г. № 30-1,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить:

а) Методику оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства и определения сравнительного преимущества (прилагается);

б) форму Предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства (прилагается).

2. Юридическому отделу организационно-правового департамента предоставить настоящий Приказ на государственную регистрацию в Министерство юстиции Донецкой Народной Республики.

3. Настоящий Приказ вступает в силу со дня официального опубликования.

Министр



А.В. Половян

УТВЕРЖДЕНА
Приказом Министерства
экономического развития Донецкой
Народной Республики
от 20 апреля 2021 г. № 54

**Методика оценки эффективности проекта
государственно-частного партнерства, муниципально-частного
партнерства и определения сравнительного преимущества**

I. Общие положения

1.1. Настоящая Методика разработана в соответствии с частью 6 статьи 9 Закона Донецкой Народной Республики «О государственно-частном и муниципально-частном партнерстве» (далее - Закон), пунктом 10 Порядка оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства и определения его сравнительного преимущества, утвержденного Постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 09 февраля 2021 г. № 7-2.

1.2. Понятия, используемые в настоящей Методике, применяются в значении, определенном Законом.

1.3. Настоящая Методика применяется при разработке предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства (далее соответственно - предложение, проект) публичным партнером и (или) инициатором проекта, а также при рассмотрении предложения уполномоченным органом, и устанавливает механизм расчета показателей, используемых в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества.

1.4. Валюта представления результатов оценки финансовой эффективности проекта и определения сравнительного преимущества - российский рубль.

1.5. Для осуществления оценки эффективности проекта и определения сравнительного преимущества уполномоченный орган вправе запрашивать у публичного партнера и (или) инициатора проекта дополнительные материалы и документы, проводить переговоры с участием публичного партнера и инициатора проекта, в том числе в форме совместных совещаний.

В целях унификации предоставляемой информации, с учетом необходимости верификации предоставляемых данных, публичный партнер и (или) инициатор проекта вправе предоставить:

а) расчет показателей оценки эффективности проекта, предусмотренных настоящей Методикой, согласно Образцу расчета показателей оценки эффективности проекта, приведенному в приложении 1 к настоящей Методике;

б) копии документов, подтверждающих данные, указанные в расчете показателей оценки эффективности проекта.

В случае, если инициатором проекта является публичный партнер, копии документов заверяются в соответствии с Типовой инструкцией по делопроизводству в органах государственной власти, органах местного самоуправления Донецкой Народной Республики, утвержденной Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 16 октября 2015 г. № 19-27.

В случае, если инициатором проекта является лицо, которое в соответствии с Законом может выступать частным партнером, копии документов заверяются путем проставления отметки об их заверении, которая состоит из слов «Копия верна», должности, фамилии, инициалов и личной подписи руководителя юридического лица/филиала юридического лица-нерезидента или фамилии, инициалов и личной подписи физического лица-предпринимателя, даты заверения. Отметка о заверении копий документов скрепляется печатью (при наличии).

II. Оценка финансовой эффективности проекта

2.1. Оценка финансовой эффективности проекта осуществляется уполномоченным органом на основании следующих показателей:

а) чистая приведенная стоимость проекта (NPV) рассчитывается с помощью приведения (дисконтирования) свободных денежных потоков по проекту, поступающих в распоряжение частного партнера, следующим образом:

$$NPV = -IC + \sum_{t=1}^n \frac{P_t}{(1+r)^t},$$

где:

IC – первоначальный объем инвестиций, в рублях;

P_t – годовая прибыль, в рублях;

r – ставка дисконтирования;

t – отрезок времени, для которого необходимо рассчитать чистую приведенную стоимость;

n – число периодов (месяцев, кварталов, лет), за которые нужно рассчитать оцениваемый проект.

Ставка дисконтирования, используемая в расчете чистой приведенной стоимости проекта, принимается равной ключевой ставке Центрального Республиканского Банка Донецкой Народной Республики на дату предоставления документов.

Проект признается финансово эффективным по приведенному в настоящем пункте показателю в соответствии с оценкой финансовой эффективности проекта, если чистая приведенная стоимость больше или равна 0 (нуль) рублей;

б) индекс рентабельности инвестиций (PI), который рассчитывается по формуле:

$$PI = \frac{\sum_{t=1}^n \frac{P_t}{(1+r)^t}}{IC},$$

где:

IC – первоначальный объем инвестиций, в рублях;

P_t – годовой доход, в рублях;

r – ставка дисконтирования;

t – отрезок времени, для которого необходимо рассчитать индекс рентабельности;

n – число периодов (месяцев, кварталов, лет), за которые нужно рассчитать оцениваемый проект.

Проект признается финансово эффективным по приведенному в настоящем пункте показателю в соответствии с оценкой финансовой эффективности проекта, если PI больше 1.

Если PI меньше или равен 1, проект признается финансово неэффективным по приведенному в настоящем пункте показателю;

в) показатель соотношения объемов частных и бюджетных инвестиций (ПСИ), который вычисляется по формуле:

$$ПСИ = \frac{\sum_{t=1}^n \Phi_{\text{ч}}}{\sum_{t=1}^n \Phi_{\text{б}}},$$

где:

$\Phi_{\text{ч}}$ – частные инвестиции, в рублях;

$\Phi_{\text{б}}$ – бюджетные средства, в рублях;

n – число периодов (месяцев, кварталов, лет);

t – отрезок времени.

Проект признается целесообразным к реализации по приведенному в настоящем подпункте показателю, если показатель соотношения объемов частных и бюджетных инвестиций больше или равен 1;

г) увеличение налоговых поступлений в бюджет (НП), которое вычисляется по формуле:

$$\text{НП} = \frac{\sum_{t=1}^n \text{НП}_t}{\sum_{t=1}^n \text{НП}_{t-1}} \cdot 100\%,$$

где:

НП_t и НП_{t-1} – величина налоговых поступлений за текущий и предыдущий периоды соответственно, в рублях;

n – число периодов (месяцев, кварталов, лет);

t – отрезок времени.

Проект признается эффективным, если НП больше 100%.

При расчете НП_t и НП_{t-1} учитываются следующие виды налогов: налог на прибыль, налог с оборота, подоходный налог, плата за землю. Кроме того, могут быть учтены другие виды налогов в зависимости от осуществляемого вида деятельности;

д) период окупаемости (PP), характеризует период времени, за который сумма чистого денежного потока от нового проекта покрывает сумму вложенных в него средств, и рассчитывается по формуле:

$$PP = \frac{IC}{\text{ЧДС}_t}$$

где:

IC – первоначальный объем инвестиций, в рублях;

ЧДС_t – чистый доход усредненный по t .

2.2. Анализ хозяйственной деятельности инвестора осуществляется уполномоченным органом на основании следующих показателей:

а) рентабельность активов (R_a), характеризующая объем прибыли инвестора на каждый рубль капитала, авансированного на формирование активов, рассчитывается по формуле:

$$R_a = \frac{\Pi}{A} \cdot 100\%,$$

где:

Π – прибыль до налогообложения, которая определяется согласно строке 2290 формы 2 «Отчет о финансовых результатах (Отчет о совокупном доходе)», утвержденной Приказом Министерства финансов Украины от 07 февраля 2013 г. № 73, зарегистрированным в Министерстве юстиции Украины 28 февраля 2013 г. под регистрационным № 336/22868, применяемым на территории Донецкой Народной Республики в соответствии с частью 2 статьи 86 Конституции Донецкой Народной Республики (далее – форма 2);

A – стоимость активов, которая определяется согласно строке 1300 формы 1 «Баланс (Отчет о финансовом состоянии)», утвержденной Приказом Министерства финансов Украины от 07 февраля 2013 г. № 73, зарегистрированным в Министерстве юстиции Украины 28 февраля 2013 г. под регистрационным № 336/22868, применяемым на территории Донецкой

Народной Республики в соответствии с частью 2 статьи 86 Конституции Донецкой Народной Республики (далее – форма 1);

Проект признается эффективным, если рентабельность активов больше либо равна 0%;

б) рентабельность собственного капитала ($R_{СК}$), характеризующая ~~значение~~ прибыли в расчете на вложенный частным партнером капитал, и рассчитывается по формуле:

$$R_{СК} = \frac{ЧП}{СК} \cdot 100\%,$$

где:

ЧП – чистая прибыль, которая определяется согласно строке 2350 формы 2;

СК – собственный капитал, определяется согласно строке 1495 формы 1.

Проект признается эффективным, если рентабельность собственного ~~капитала~~ имеет положительное значение;

в) рентабельность производственной деятельности ($R_{пд}$), характеризующая объем чистой прибыли инвестора на каждый рубль, затраченный на производство и реализацию продукции, определяется по формуле:

$$R_{пд} = \frac{ЧП}{Сб_{т/у} + P_a + P_{сб}} \cdot 100\%,$$

где:

ЧП – чистая прибыль, которая определяется согласно строке 2350 формы 2;

Сб_{т/у} – себестоимость (товаров, работ, услуг), которая определяется согласно строке 2050 формы 2;

P_a – административные расходы, определяются согласно строке 2130 формы 2;

$P_{сб}$ – расходы на сбыт, определяются согласно строке 2150 формы 2.

III. Оценка социального эффекта от реализации проекта

3.1. Оценка социально-экономического эффекта от реализации проекта осуществляется уполномоченным органом на основании такого показателя, как уровень создания рабочих мест (U), который рассчитывается по формуле:

$$U = \frac{K_{нрб}}{K_{рб}} \cdot 100\%,$$

где:

$K_{нрб}$ – количество новых рабочих мест, создаваемых в рамках проекта, человек;

$K_{рб}$ – количество рабочих мест до начала реализации проекта, человек.

Проект признается финансово эффективным по приведенному в настоящем пункте показателю, если значение данного показателя имеет положительное значение.

3.2. Увеличение фонда оплаты труда (ФОТ), которое вычисляется по формуле:

$$\text{ФОТ} = \frac{\text{ФОТ}_t}{\text{ФОТ}_{t-1}} * 100\%,$$

где:

ФОТ_t и ФОТ_{t-1} – величина фонда оплаты труда за текущий и предыдущий периоды соответственно, в рублях.

Проект признается эффективным, если ФОТ больше 100%.

3.3. При оценке социального эффекта от реализации проекта учитывается указание в проекте целей и задач, предусмотренных документами стратегического планирования развития Донецкой Народной Республики, достижению которых будет способствовать реализация проекта (в случае наличия соответствующих документов стратегического планирования).

IV. Определение уполномоченным органом сравнительного преимущества проекта

4.1. Сравнительное преимущество (k_{vfm}) проекта признается, если выполняется следующее условие:

$$k_{vfm} = 1 - \frac{PB_{Гчп} + PR_{Гчп}}{PB_{Бф} + PR_{Бф}} \geq 0$$

где:

$PB_{Гчп}$ - чистые дисконтированные расходы средств Республиканского и местных бюджетов при реализации проекта, в рублях;

$PB_{Бф}$ - чистые дисконтированные расходы средств Республиканского и местных бюджетов при бюджетной форме реализации проекта, в рублях;

$PR_{Гчп}$ - суммарный объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта, в рублях;

$PR_{Бф}$ - суммарный объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при бюджетной форме реализации проекта, в рублях.

4.2. Расчет показателей, предусмотренных пунктом 4.1 настоящей Методики, осуществляется по формулам:

а) чистые дисконтированные расходы бюджетных средств при реализации проекта ($PB_{Гчп}$):

$$PB_{ГЧП} = \sum_{t=1}^T \frac{B_{ГЧП} + M_{ГЧП} + D_{ГЧП} + C_{ГЧП} - I_{ГЧП}}{(1 + r_p)^t},$$

r_p – ставка дисконтирования расходов и поступлений бюджетных средств при реализации проекта, в годовом исчислении, в процентах;

t – год реализации проекта;

T – общее число лет реализации проекта;

$B_{ГЧП}$ – расходы бюджетных средств на создание объекта договора государственно-частного партнерства в году t при реализации проекта, в рублях;

$M_{ГЧП}$ – расходы бюджетных средств на эксплуатацию и техническое обслуживание объекта договора государственно-частного партнерства в году t при реализации проекта, в рублях;

$D_{ГЧП}$ – расходы бюджетных средств на проектирование и подготовительные мероприятия в отношении объекта договора государственно-частного партнерства в году t при реализации проекта, в рублях;

$C_{ГЧП}$ – прочие бюджетные расходы в отношении объекта договора государственно-частного партнерства в году t при реализации проекта, в рублях;

$I_{ГЧП}$ – поступления в бюджет от проекта в году t , в рублях;

б) расчет ставки дисконтирования расходов и поступлений бюджетных средств (r_p) осуществляется следующим способом:

$$r_p = \text{коэффициент премии за риск} + r,$$

где:

r – ставка дисконтирования, используемая в расчете чистой приведенной стоимости проекта, принимается равной ключевой ставке Центрального Республиканского Банка Донецкой Народной Республики на дату предоставления документов.

Характеристика источника риска проекта	Коэффициент премии за риск
Проект, поддерживающий производство:	0,03
Расширение производства:	0,07
Выход на новые рынки:	0,11
Сложные области бизнеса (новый продукт):	0,14
Новые отрасли:	0,17

в) чистые дисконтированные расходы бюджетных средств при реализации проекта ($PB_{БФ}$):

$$PB_{\text{БФ}} = \sum_{t=1}^T \frac{B_{\text{БФ}} + M_{\text{БФ}} + D_{\text{БФ}} + C_{\text{БФ}} - I_{\text{БФ}}}{(1 + r_p)^t}$$

где:

r_p – ставка дисконтирования расходов и поступлений бюджетных средств при реализации проекта, в годовом исчислении, в процентах;

t – год реализации проекта;

T – общее число лет реализации проекта;

$B_{\text{БФ}}$ – расходы бюджетных средств на создание объекта договора в году t при реализации проекта, в рублях;

$M_{\text{БФ}}$ – расходы бюджетных средств на эксплуатацию и техническое обслуживание объекта договора при реализации проекта в году t , в рублях;

$D_{\text{БФ}}$ – расходы бюджетных средств на проектирование и подготовительные мероприятия в отношении объекта договора при реализации проекта в году t , в рублях;

$C_{\text{БФ}}$ – прочие бюджетные расходы при реализации проекта в году t , в рублях;

$I_{\text{БФ}}$ – поступления в бюджет от проекта в году t , в рублях;

г) суммарный объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта ($PR_{\text{ГЧП}}$):

$$PR_{\text{ГЧП}} = \sum_{t=1}^T \frac{Rd_{\text{ГЧП}} + Rb_{\text{ГЧП}} + Rm_{\text{ГЧП}} + Ri_{\text{ГЧП}} + Rc_{\text{ГЧП}}}{(1 + r_p)^t}$$

где:

r_p – ставка дисконтирования расходов и поступлений бюджетных средств при реализации проекта, в годовом исчислении, в процентах;

t – год реализации проекта;

T – общее число лет реализации проекта;

$Rd_{\text{ГЧП}}$ – объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков подготовительных и проектировочных мероприятий, в рублях;

$Rb_{\text{ГЧП}}$ – объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков создания объекта договора при реализации проекта в году t , в рублях;

$Rm_{\text{ГЧП}}$ – объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков эксплуатации и технического обслуживания при реализации проекта в году t , в рублях;

$Ri_{\text{ГЧП}}$ – объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков получения доходов от использования объекта договора при реализации проекта в году t , в рублях;

$R_{C_{ГЧП}}$ – объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения прочих рисков при реализации проекта в году t , в рублях;

д) объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта:

риски подготовительных и проектировочных мероприятий ($R_{d_{ГЧП}}$) в году t :

$$R_{d_{ГЧП}} = v_D \cdot D_{ГЧП},$$

где:

v_D – вероятное отклонение бюджетных средств на подготовительные мероприятия и проектирование, в долях;

$D_{ГЧП}$ – расходы бюджетных средств на проектирование и подготовительные мероприятия, связанные с обусловленным исполнением обязательств публичного партнера либо осуществляемые им самостоятельно в году t , в рублях;

риски создания объекта договора ($R_{b_{ГЧП}}$) в периоде t :

$$R_{b_{ГЧП}} = v_B \cdot B_{ГЧП},$$

где:

v_B – вероятное отклонение расходов бюджетных средств на создание объекта договора, в долях;

$B_{ГЧП}$ – расходы бюджетных средств на создание объекта, связанные с обусловленным исполнением обязательств публичного партнера в году t , в рублях;

риски эксплуатации объекта договора ($R_{m_{ГЧП}}$) в году t :

$$R_{m_{ГЧП}} = v_M \cdot M_{ГЧП},$$

где:

v_M – вероятное отклонение расходов бюджетных средств на эксплуатацию и техническое обслуживание объекта договора, в долях;

$M_{ГЧП}$ – расходы бюджетных средств на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта, связанные с обусловленным исполнением обязательств публичного партнера либо осуществляемые им самостоятельно в году t , в рублях;

риски получения доходов от использования объекта договора ($R_{i_{ГЧП}}$) в году t :

$$R_{i_{ГЧП}} = v_I \cdot I_{ГЧП},$$

где:

v_I – вероятное отклонение поступлений в бюджеты от использования объекта договора, в долях;

$I_{ГЧП}$ – доход от оказания платных услуг населению и организациям в результате использования объекта соглашения в году t , в рублях;

прочие риски ($R_{C_{ГЧП}}$) в периоде t :

$$R_{C_{ГЧП}} = v_C \cdot C_{ГЧП},$$

где:

v_C – вероятное отклонение прочих расходов бюджетных средств, в долях;

$C_{ГЧП}$ – прочие расходы бюджетных средств, в том числе в связи с расторжением соглашения о государственно-частном партнерстве, банкротством частного партнера, досрочным завершением проекта в году t , в рублях;

е) суммарный объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта формой бюджетного финансирования ($PR_{БФ}$):

$$PR_{БФ} = \sum_{t=1}^T \frac{Rd_{БФ} + Rb_{БФ} + Rm_{БФ} + Ri_{БФ}}{(1 + r_p)^t},$$

где:

r_p – ставка дисконтирования расходов и поступлений бюджетных средств при реализации проекта, в годовом исчислении, в процентах;

t – год реализации проекта;

T – общее число лет реализации проекта;

$Rd_{БФ}$ – объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков подготовительных и проектировочных мероприятий в году t при реализации договора, в рублях;

$Rb_{БФ}$ – объем принимаемых публичным партнером в случае возникновения рисков создания объекта договора в году t при реализации договора, в рублях;

$Rm_{БФ}$ – объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков эксплуатации и технического обслуживания объекта договора в году t при реализации договора, в рублях;

$Ri_{БФ}$ – объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков получения доходов от использования объекта договора при реализации договора в году t , в рублях;

ж) объем принимаемых публичным партнером обязательств при реализации проекта формой бюджетного финансирования:

риски подготовительных и проектировочных мероприятий ($Rd_{БФ}$) в году t :

$$Rd_{БФ} = v_D \cdot D_{БФ},$$

где:

v_D – вероятное отклонение бюджетных средств на подготовительные мероприятия и проектирование, в долях;

$D_{БФ}$ – расходы бюджетных средств на проектирование и подготовительные мероприятия в году t , в рублях;

риски создания объекта договора ($Rb_{БФ}$) в периоде t :

$$Rb_{БФ} = v_B \cdot B_{БФ},$$

где:

v_B – вероятное отклонение расходов бюджетных средств на создание объекта договора, в долях;

$B_{БФ}$ – расходы бюджетных средств на создание объекта в году t , в рублях;

риски эксплуатации объекта договора ($Rm_{БФ}$) в году t :

$$Rm_{БФ} = v_M \cdot M_{БФ},$$

где:

v_M – вероятное отклонение расходов бюджетных средств на эксплуатацию и техническое обслуживание объекта договора, в долях;

$M_{БФ}$ – расходы бюджетных средств на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта в году t , в рублях;

риски получения доходов от использования объекта договора ($Ri_{БФ}$) в году t :

$$Ri_{БФ} = v_I \cdot I_{БФ},$$

где:

v_I – вероятное отклонение поступлений в бюджеты от использования объекта договора, в долях;

$I_{БФ}$ – доход от оказания платных услуг населению и организациям в результате использования объекта соглашения в году t , в рублях.

4.3. Допустимые значения вероятных отклонений, учитываемых при расчете объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта и объема принимаемых публичным партнером обязательств при реализации договора, приведены в приложении 2 к настоящей Методике.

Директор департамента
экономики секторов экономики



Е.В. Кушнир

Приложение 1
к Методике оценки эффективности
проекта государственно-частного
партнерства, муниципально-
частного партнерства и определения
сравнительного преимущества
(подпункт «а» пункта 1.5)

**Образец
расчета показателей оценки эффективности проекта**

№	Показатели	Расчет	Результат
1	2	3	4
1	Ставки дисконтирования (r)		
2	Чистые дисконтированные расходы бюджетных средств при реализации проекта ($PB_{ГЧП}$)		
3	Чистые дисконтированные расходы средств Республиканского или местных бюджетов при бюджетной форме реализации проекта ($PB_{БФ}$)		
4	Суммарный объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта ($PR_{ГЧП}$)		
5	Объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта		
6	Суммарный объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта формой бюджетного финансирования ($PR_{БФ}$)		
7	Объем принимаемых публичным партнером обязательств при реализации проекта формой бюджетного финансирования		
8	Рентабельность активов		

№ п/п	Показатели	Расчет	Результат
1	2	3	4
9	Рентабельность собственного капитала		
10	Рентабельность производственной деятельности		
11	Чистая приведенная стоимость проекта (NPV)		
12	Индекс рентабельности инвестиций (PI)		
13	Период окупаемости (PP)		
14	Показатель соотношения объемов частных и бюджетных инвестиций (ПСИ)		
15	Уровень создания новых рабочих мест (U)		
16	Увеличение налоговых поступлений в бюджет (НП)		
17	Увеличение фонда оплаты труда (ФОТ)		

Приложение 2
к Методике оценки эффективности
проекта государственно-частного
партнерства, муниципально-
частного партнерства и определения
сравнительного преимущества
(пункт 4.3)

**Допустимые значения вероятных отклонений,
учитываемых при расчете объема принимаемых публичным партнером
обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта и
объема принимаемых публичным партнером обязательств при
реализации договора**

№	Виды рисков	Допустимые значения вероятных отклонений, %
1	Риски создания объекта договора	от 8 до 15
2	Риски проектирования и подготовительных мероприятий	от 10 до 18
3	Риски эксплуатации объекта договора	от 18 до 28
4	Риски получения доходов от использования объекта договора	от 23 до 43
5	Прочие риски	от 8 до 13

УТВЕРЖДЕНО

Приказом Министерства
экономического развития Донецкой
Народной Республики
от 10 апреля 2021 г. № 54

**Предложение
о реализации проекта государственно-частного партнерства,
муниципально-частного партнерства¹**

полное и сокращенное (если имеется) наименование публичного партнера,
направляющего предложение на рассмотрение в уполномоченный орган
или инициатора проекта - лица, обеспечившего разработку предложения

место нахождения и адрес, контактные данные публичного партнера
или инициатора проекта

**1. Описание проекта государственно-частного партнерства или проекта
муниципально-частного партнерства, а также обоснование его
актуальности**

1. Наименование проекта государственно-частного партнерства или проекта
муниципально-частного партнерства

2. Обоснование актуальности проекта государственно-частного партнерства или
проекта муниципально-частного партнерства

3. Краткое описание проекта государственно-частного партнерства или проекта
муниципально-частного партнерства

4. Создание объекта (объектов) договора о государственно-частном партнерстве или
договора о муниципально-частном партнерстве частным партнером

5. Осуществление частным партнером финансирования создания объекта

6. Осуществление частным партнером эксплуатации и (или) технического
обслуживания объекта

7. Срок или порядок определения срока возникновения права собственности на объект
у частного партнера

8. Необходимость проектирования объекта частным партнером (если предусматривается)	
9. Необходимость осуществления частным партнером полного или частичного финансирования эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта (если предусматривается)	
10. Необходимость обеспечения публичным партнером частичного финансирования создания частным партнером объекта, а также финансирование его эксплуатации и (или) технического обслуживания (если предусматривается)	
11. Необходимость передачи частным партнером объекта в собственность публичного партнера по истечении срока, определенного договором о государственно-частном партнерстве или договором о муниципально-частном партнерстве, но не позднее дня прекращения договора (если предусматривается)	
II. Цели и задачи реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, определяемые с учетом целей и задач, которые предусмотрены республиканскими программами	
12. Цели реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства	
13. Задачи реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства	
14. Цели и (или) задачи, предусмотренные республиканскими программами, на достижение которых направлена реализация проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, с указанием правовых актов и их структурных единиц	
III. Сведения о публичном партнере²	
15. Наименование публичного партнера	
16. Место нахождения и адрес публичного партнера	
IV. Срок реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства или порядок определения такого срока	
17. Срок реализации договора о	

государственно-частном партнерстве или договора о муниципально-частном партнерстве или порядок определения такого срока	
18. Срок осуществления частным партнером проектирования объекта или порядок определения такого срока (если предусматривается)	
19. Срок создания объекта частным партнером	
20. Срок эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта частным партнером или порядок определения такого срока	
V. Оценка возможности получения сторонами договора о государственно-частном партнерстве или договора о муниципально-частном партнерстве дохода от реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства	
21. Объем производства товаров, выполнения работ, оказания услуг в рамках реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства (по годам)	

22. Планируемая себестоимость производства товаров, выполнения работ, оказания услуг в рамках реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства (по годам)	

23. Объем планируемой выручки частного партнера от представления потребителям товаров, работ, услуг в рамках реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства (по годам)	

24. Планируемые налоговые доходы бюджетов бюджетной системы Донецкой Народной Республики от реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства (по годам)	

25. Планируемые неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Донецкой Народной Республики от реализации	

VI. Описание рисков, связанных с реализацией проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства	
26. Объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков подготовительных и проектных мероприятий	

27. Объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков создания объекта
28. Объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков эксплуатации объекта
29. Объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков получения доходов по проекту государственно-частного партнерства или проекту муниципально-частного партнерства
30. Объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения иных рисков
VII. Сведения о финансовой эффективности проекта³
31. Ставки дисконтирования
32. Чистые дисконтированные расходы бюджетных средств Республиканского или местных бюджетов при реализации проекта ($РВ_{ГЧП}$)
33. Чистые дисконтированные расходы бюджетных средств Республиканского или местных бюджетов при бюджетной форме реализации проекта ($РВ_{БФ}$)
34. Суммарный объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта ($PR_{ГЧП}$)
35. Объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта ($Rd_{ГЧП}$, $Rb_{ГЧП}$, $Rm_{ГЧП}$, $Ri_{ГЧП}$, $Rc_{ГЧП}$)
36. Суммарный объем принимаемых публично-правовым образованием обязательств в случае возникновения рисков при бюджетной форме реализации проекта ($PR_{БФ}$)
37. Прогнозируемый объем финансирования проекта, в том числе прогнозируемый объем финансирования проекта за счет средств Республиканского и (или) местных бюджетов Донецкой Народной Республики и объем частного финансирования, в том числе необходимый объем собственных средств частного партнера и (или) необходимый объем заемного финансирования, а также планируемый срок погашения кредитов и займов в случае, если предусматривается заемное финансирование

38. Рентабельность активов (R_a)
39. Период окупаемости (PP)
40. Рентабельность собственного капитала ($R_{ск}$)
41. Рентабельность производственной деятельности ($R_{пд}$)
42. Чистая приведенная стоимость проекта (NPV)
43. Индекс рентабельности инвестиций (PI)
44. Увеличение фонда оплаты труда (ФОТ)
45. Показатель соотношения объемов частных и бюджетных инвестиций (ПСИ)
46. Уровень создания новых рабочих мест (U)
47. Увеличение налоговых поступлений в бюджет (НП)

1 К Предложению о реализации проекта государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства прилагается проект договора о государственно-частном партнерстве, о муниципально-частном партнерстве, который является неотъемлемой его частью и должен включать в себя существенные условия, предусмотренные статьей 23 Закона Донецкой Народной Республики «О государственно-частном и муниципально-частном партнерстве», и иные не противоречащие законодательству Донецкой Народной Республики условия.

2 В случае, если инициатором проекта государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства является лицо, которое в соответствии с Законом может выступать частным партнером, заполняется после определения публичного партнера.

3 Публичный партнер и (или) инициатор проекта вправе предоставить расчет предусмотренных Разделом VII Предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства показателей оценки эффективности проекта в соответствии со способами их расчета (формулами), предусмотренными Методикой оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства и определения сравнительного преимущества.