

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ О РЕЗУЛЬТАТАХ АНАЛИТИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

закупок товаров, работ и услуг за бюджетные средства  
в Донецкой Народной Республике,  
осуществленных заказчиками в 2019 году



Минэкономразвития ДНР  
2020 год

## 1. Общая информация

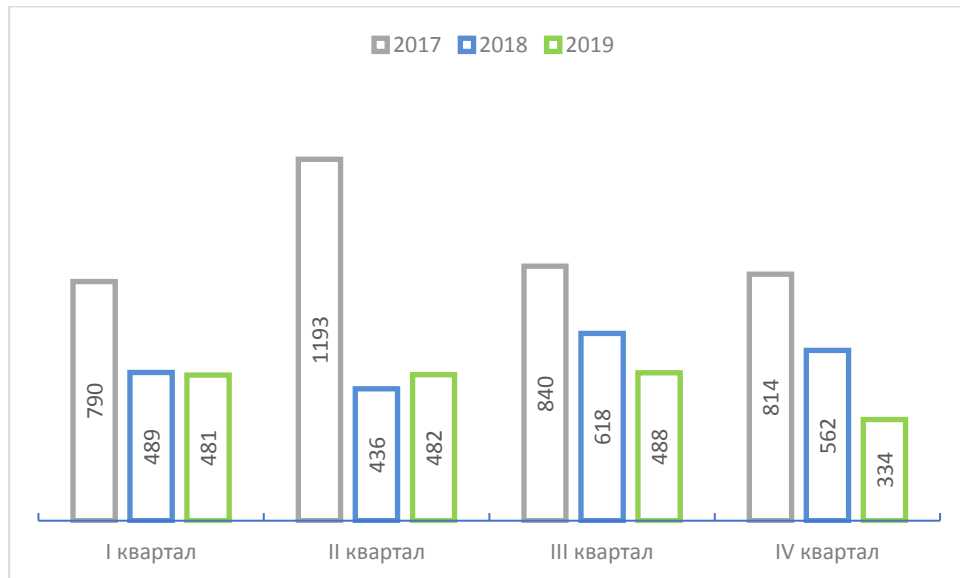
В соответствии с Временным порядком о проведении закупок товаров, работ и услуг за бюджетные средства в Донецкой Народной Республике, утвержденным Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 31 мая 2016 года № 7-2 (с изменениями, далее – Временный порядок), Порядком проведения мониторинга закупок товаров, работ и услуг за бюджетные средства в Донецкой Народной Республике, утвержденным Приказом Министерства экономического развития Донецкой Народной Республики от 20 ноября 2017 № 170, зарегистрированным в Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики 07 декабря 2017 года под регистрационным № 2376 (далее – Порядок), Министерством экономического развития Донецкой Народной Республики (далее – Уполномоченный орган) подведены итоги осуществления процедур закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд бюджетных заказчиков в 2019 году с анализом эффективности и результативности.

В рамках реализации принципа открытости и прозрачности информации на всех стадиях закупок товаров, работ и услуг, необходимых для обеспечения деятельности распорядителей и получателей бюджетных средств, заказчиками Донецкой Народной Республики в 2019 году на веб-портале по вопросам закупок за бюджетные средства (далее – веб-портал) обнародовано **1 785** объявление о проведении процедур закупки (в 2018 году – 2 105) на **3 326** лотов (в 2018 году – 3 293), в том числе в разрезе бюджетных периодов:

- январь-март 2019 года – 481 объявление (887 лотов);
- апрель-июнь 2019 года – 482 объявления (946 лотов);
- июль-сентябрь 2019 года – 488 объявлений (711 лотов);
- октябрь-декабрь 2019 года – 334 объявления (782 лота).

Сопоставление данных о количестве обнародованных объявлений в рамках бюджетных периодов 2017-2019 годов отражено на Диаграмме 1. Из приведенных данных очевидно, что процедуры закупки в течение 2019 года осуществлялись в целом равномерно с уменьшением количества проводимых процедур к концу года. В 2017 и 2018 годах, напротив, наблюдались всплески «сезонности», когда деятельность по проведению процедур закупок интенсифицировалась в отдельно взятые бюджетные периоды, и, соответственно, возрастала нагрузка на комитеты по конкурсным закупкам.

**Диаграмма 1** – Количество обнародованных объявлений о проведении процедур закупки, распределенное по бюджетным периодам (календарным кварталам) 2017-2019 годов



В 2019 году состоялись<sup>1</sup> (полностью или частично по лотам) **1 113** из проведенных процедур (что на 178 процедур закупок меньше, чем по итогам предыдущего года), в результате чего было заключено **2 157** договоров о закупке (то есть на 263 договора больше, чем в 2018 году). Увеличение количества заключенных договоров при уменьшении количества состоявшихся закупок указывает, в том числе, на повышении результативности проведения процедур закупок в отношении отдельных частей предметов закупки (лотов). С учетом сложившейся практики Уполномоченный орган обращает внимание заказчиков на целесообразность разделения предмета закупки на лоты в определенных случаях, например, с учетом особенностей продукции (разнообразие номенклатуры, объединенной одним кодом предмета закупки) или необходимости распределения партий поставки, а также принимая во внимание возможность повысить конкурентность процедур за счет возможности привлечения большего количества потенциальных участников.

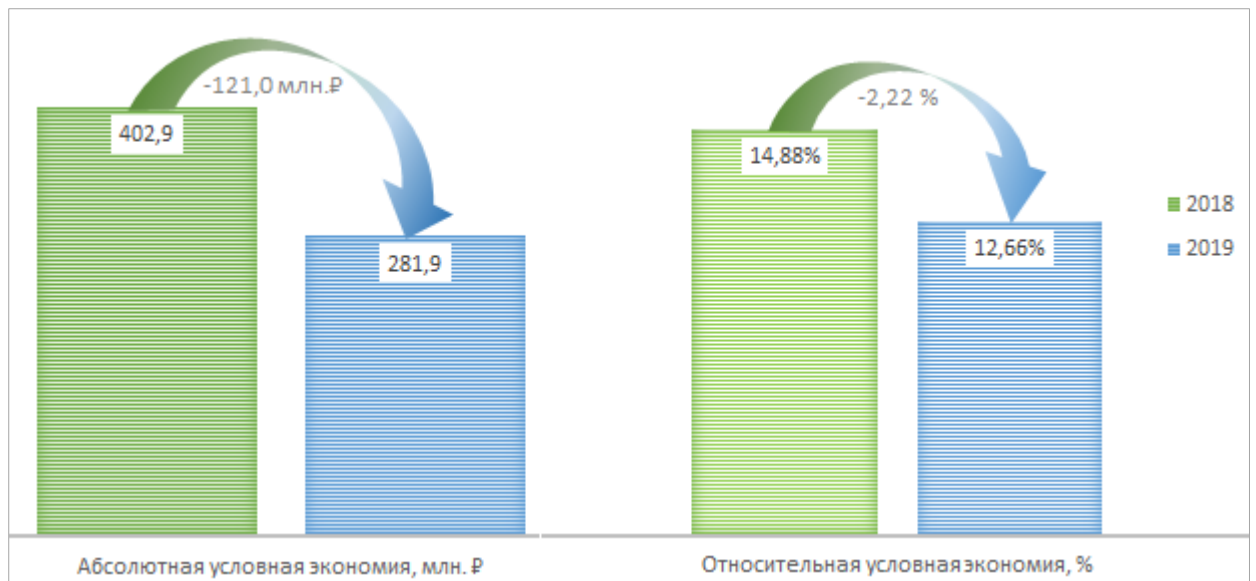
Сложившаяся по результатам состоявшихся закупок условная экономия<sup>2</sup> составила **12,66%** от их запланированной ожидаемой стоимости (указанной в

<sup>1</sup> В рамках настоящего анализа в расчет состоявшихся закупок включены процедуры закупок, по итогам проведения которых заключен договор о закупке и информация о которых по состоянию на 10.01.2020 размещена заказчиками на веб-портале в полном объеме. Закупки, не завершённые надлежащим образом, то есть закупки, для которых на веб-портале заказчиками не размещены отчеты о результатах проведения соответствующей процедуры закупки, во внимание не принимаются (если иное в рамках настоящего заключения не оговорено отдельно) ввиду неполноты сведений об их фактическом результате.

<sup>2</sup> В расчете экономии не учитываются закупки, осуществляемые без проведения процедур закупок, предусмотренных Временным порядком, так как предоставление заказчиками в Уполномоченный орган соответствующих сведений Временным порядком и иными нормативными правовыми актами в сфере закупок за бюджетные средства не предусмотрено. Расчет экономии выполнен на основании сведений об ожидаемой стоимости закупки и сумме договора, заключенного по результатам процедуры закупки, указанных

планах закупок на бюджетные периоды 2019 года), в абсолютном выражении – **281,87** млн. рос.руб. Несмотря на условность, показатель экономии позволяет оценить объем средств бюджета, который по итогам осуществления процедур закупок может быть перенаправлен на обеспечение других государственных и муниципальных нужд. В сопоставлении с результатами закупочной деятельности 2018 финансового года, за 2019 год достигнуты меньшие показатели условной экономии (Диаграмма 2).

**Диаграмма 2** – Изменение показателей условной экономии по итогам процедур закупок 2019 года в сопоставлении с показателями 2018 года



В части абсолютной величины экономии такое изменение, в первую очередь, обусловлено уменьшением в 2019 году величин совокупной ожидаемой стоимости закупок (план) и совокупной суммы всех договоров, заключенных по итогам процедур закупок (факт). Во-вторых, еще одним фактором является увеличение доли закупок, в рамках которых достигнут незначительный показатель условной экономии (близок или равен нулю), то есть имеет место приближенность сумм договоров, заключенных по результатам процедур закупок, к запланированным ожидаемым стоимостям. Такой показатель может указывать на осведомленность участников процедур закупок о размерах выделяемого финансирования и соответственно корректировке общих цен их предложений под ожидаемую стоимость закупки. Вместе с тем, незначительная экономия характерна для некоторых регулярных периодических закупок, например, ежеквартальные закупки услуг по благоустройству, объем которых практически не меняется из периода в период,

---

заказчиками в планах закупки, объявлениях о проведении и объявлениях о результатах процедур закупок на веб-портале.

или услуг столовых (услуги по обеспечению питанием), стоимость которых за единицу, как правило, не претерпевает существенных изменений.

Информация о мероприятиях 2019 года, направленных на совершенствование сферы закупок за бюджетные средства, а также всестороннее содействие заказчикам в повышении результативности закупочной деятельности, отражена в [заклучении о результатах аналитического мониторинга](#) закупок товаров, работ и услуг за бюджетные средства, осуществленных заказчиками в I-III кварталах 2019 года в Донецкой Народной Республике.

В течение января-декабря 2019 года Министерством продолжено систематическое наблюдение за проведением бюджетных закупок с целью анализа их эффективности и оценки соблюдения заказчиками нормативных правовых актов, регулирующих данную сферу. За 12 месяцев объектами избирательного мониторинга Минэкономразвития стали закупки 28 заказчиков. Из 28 избирательных мониторингов 2 проведены в соответствии с запросами органов прокуратуры, 1 – по обращению Республиканской антимонопольной службы Донецкой Народной Республики, остальные – по собственной инициативе Министерства ввиду выявления в проведенных бюджетных закупках индикаторов, указывающих на необходимость более тщательного их изучения. В рамках мониторинговой деятельности проведен комплексный анализ процедур закупок, рассмотрены 149 пакетов документов участников данных процедур, подготовлены 28 заключений о результатах избирательных мониторингов с выводами и рекомендациями относительно совершенствования осуществления заказчиками закупочной деятельности и недопущения нарушений законодательства о закупках. На основании информационно-аналитических материалов, направленных Министерством в МВД ДНР и Генеральную прокуратуру, правоохранительными органами проведено 19 проверок, по 2 из которых материалы направлены в Генеральную прокуратуру, применено 12 мер прокурорского реагирования относительно закупок, общая сумма заключенных договоров по которым составила **21,5** млн. рос.руб.

## **2. Анализ бюджетных закупок**

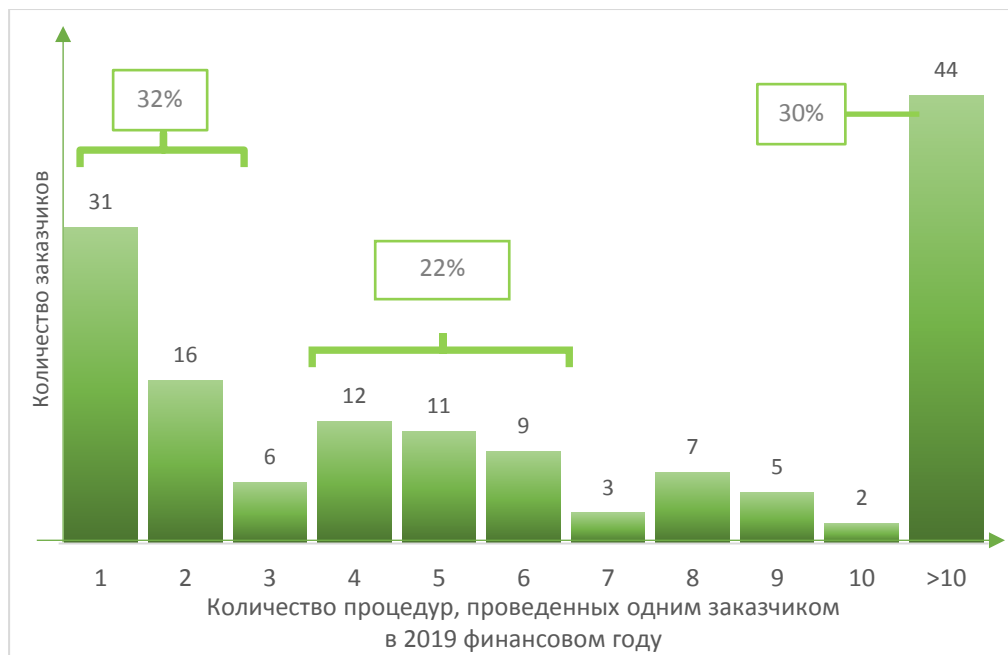
### **2.1. Анализ деятельности заказчиков**

В 2019 финансовом году информацию о проведении закупок посредством процедур согласно Временному порядку обнародовали **146** заказчиков, то

есть 9% от общего количества организаций и учреждений, зарегистрированных на веб-портале в качестве заказчиков закупок за бюджетные средства<sup>3</sup>.

С учетом количества завершенных надлежащим образом процедур закупки – **1 734**, в пересчете на одного заказчика в 2019 году пришлось в среднем **12** (11,88) процедур. Относительно результатов 2018 года, в котором на одного заказчика в среднем приходилось почти 7 процедур (6,91), в 2019 году данный показатель вырос, несмотря на уменьшение количества закупок в целом. При этом следует отметить, что имеет место значительный разброс общего количества процедур, осуществленных в течение 2019 финансового года различными заказчиками. Так, из 146 заказчиков по одной процедуре закупки за год провел 31 заказчик, в то время как 44 заказчика осуществили более 10 процедур закупок (Диаграмма 3).

**Диаграмма 3** – Распределение заказчиков, осуществлявших в 2019 финансовом году процедуры закупки, в зависимости от количества проведенных процедур



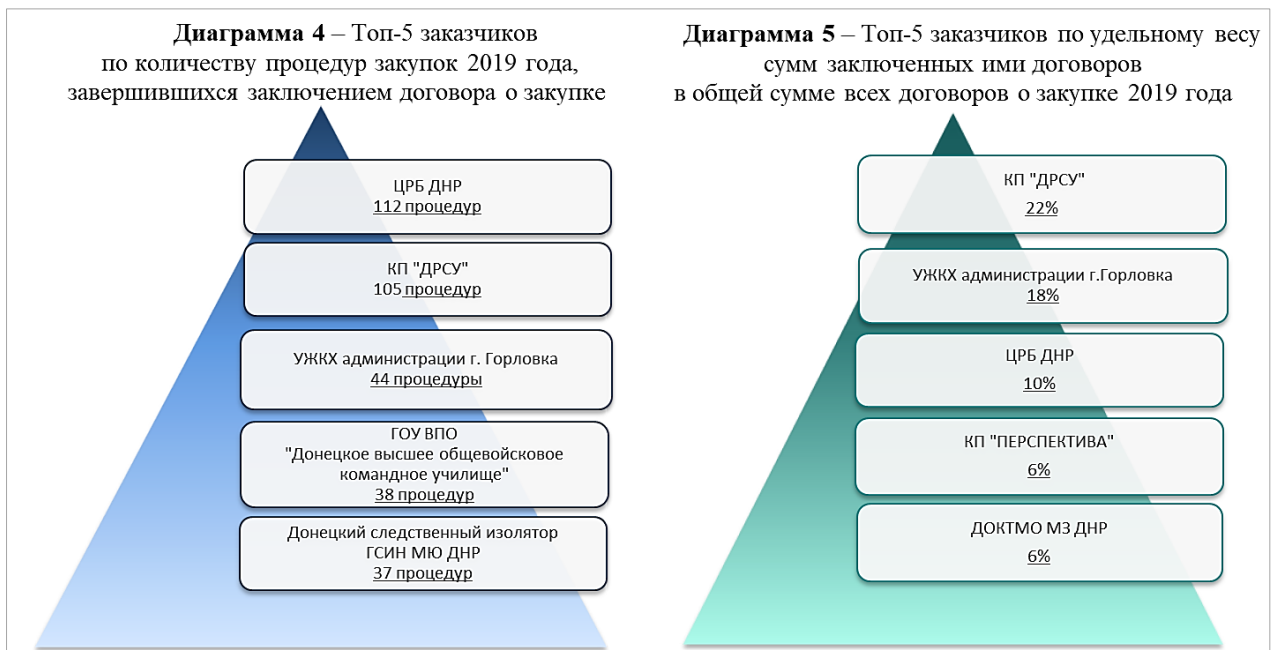
Данные, приведенные на Диаграмме 3, во-первых, могут свидетельствовать об отличиях по уровню обеспечения потребностей нужд заказчиков, а во-вторых, указывают на неравнозначность объемов нагрузки по организации процедур закупки у различных заказчиков. Так, 32% от общего числа заказчиков, осуществлявших процедуры закупки, за год провели не более двух процедур – это условная группа заказчиков с низкой регулярностью закупок. Заказчики второй группы осуществили по 4-6 процедур (в среднем на одного заказчика пришлось от одной до двух процедур закупки в одном бюджетном периоде) – это заказчики с условно «медианной», обычной

<sup>3</sup> По состоянию на 16.01.2020.

регулярностью проведения процедур закупок. Однако в 2019 году такие заказчики оказались в меньшинстве (22%) на фоне условной третьей группы, куда вошли распорядители и получатели бюджетных средств, осуществившие за год более 10 (минимум – 11, максимум – 210) процедур закупки (30% от общего числа заказчиков, осуществлявших процедуры закупки).

Устранение такого дисбаланса в части количественного объема осуществления процедур закупок различными заказчиками в настоящее время не представляется возможным и целесообразным ввиду того, что он обусловлен различиями в целях и задачах осуществляемых закупок, значительная часть которых направлена на обеспечение нужд не только непосредственно заказчика, но и на удовлетворение общественных потребностей и нужд территориальных громад. Вместе с тем, в перспективе этот вопрос может быть урегулирован через оптимизацию осуществления закупочных процедур путем применения механизмов централизации и укрупнения закупок для нужд определенных групп заказчиков.

По итогам проведенных процедур **136** заказчиков из 146 заключили договора о закупке. На основании данных о количестве результативных (с заключенным договором) процедур составлен рейтинг заказчиков, согласно которому определены лидеры по количеству процедур закупок, завершившихся заключением договора (Диаграмма 4) и по совокупным суммам заключенных договоров на закупку (Диаграмма 5).



Так, наибольшее количество результативных процедур закупок (112) в 2019 году проведено Центральным Республиканским Банком Донецкой Народной Республики, который и по итогам 2018 года также возглавлял

рейтинг заказчиков по количеству процедур закупок, завершившихся заключением договора. В 2019 году активную закупочную деятельность, как и в предыдущем году, сократив отставание от ЦРБ ДНР по количеству процедур закупок с заключенными договорами (105), осуществляло коммунальное предприятие «Дорожное ремонтно-строительное управление» (г. Донецк).

Третья и четвертая позиции в рейтинге также представлены заказчиками, вошедшими в топ-5 результативных бюджетных закупщиков в 2018 году, а именно: управление жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Горловка – 44 процедуры закупки преимущественно в отношении работ и услуг по содержанию и ремонту основных средств и объектов благоустройства (в 2018 году – 45 процедур); ГОУ ВПО «Донецкое высшее общееобразовательное командное училище» – 38 процедур закупки продуктов питания, одежды и обуви. В состав лидеров по проведению результативных закупок в 2019 году впервые вошел Донецкий следственный изолятор Государственной службы исполнения наказаний Министерства юстиции Донецкой Народной Республики с 37 процедурами закупки продовольствия.

Что касается стоимостного рейтинга, то относительно итогов 2018 года пятерка заказчиков с наибольшим объемом освоения бюджетных средств по итогам процедур закупок также претерпела некоторые изменения. Если в 2018 году здесь лидировало УЖКХ администрации г. Горловка с долей договоров в совокупной сумме всех договоров, заключенных по итогам закупочных процедур согласно Временному порядку, в размере 18%, то в 2019 году флагманом выступило КП «ДРСУ» с долей в 22%, в то время как показатель УЖКХ администрации г. Горловки остался на том же уровне, позволив занять второе место в рейтинге. ЦРБ ДНР остались на третьей позиции, однако доля их договоров увеличилась с 8% до 10%. В 2019 году стоимостной рейтинг заказчиков покинули «хозяйственники» УЖКХ администрации г. Енакиево и УМСиГХ администрации г. Тореза, уступив места соответственно коммунальному предприятию «Перспектива» (г. Макеевка) и ДоКТМО МЗ ДНР, доля договоров которых в совокупной сумме всех договоров о закупке составила по 6%, что также выше показателей предыдущего года.

Анализ процедур закупок, в результате которых указанные заказчики выступили лидерами по освоению бюджетного финансирования, показал, что в 2019 году наиболее весомыми стали закупки товаров, работ и услуг, связанных со строительством, ремонтом и содержанием дорог (материалы – битум, щебень, песок и т.д.; технические средства организации дорожного ограждения – светофоры, дорожные знаки, дорожное ограждение, разметка и т.д.; текущие ремонты автомобильных и внутриквартальных дорог; сезонное содержание



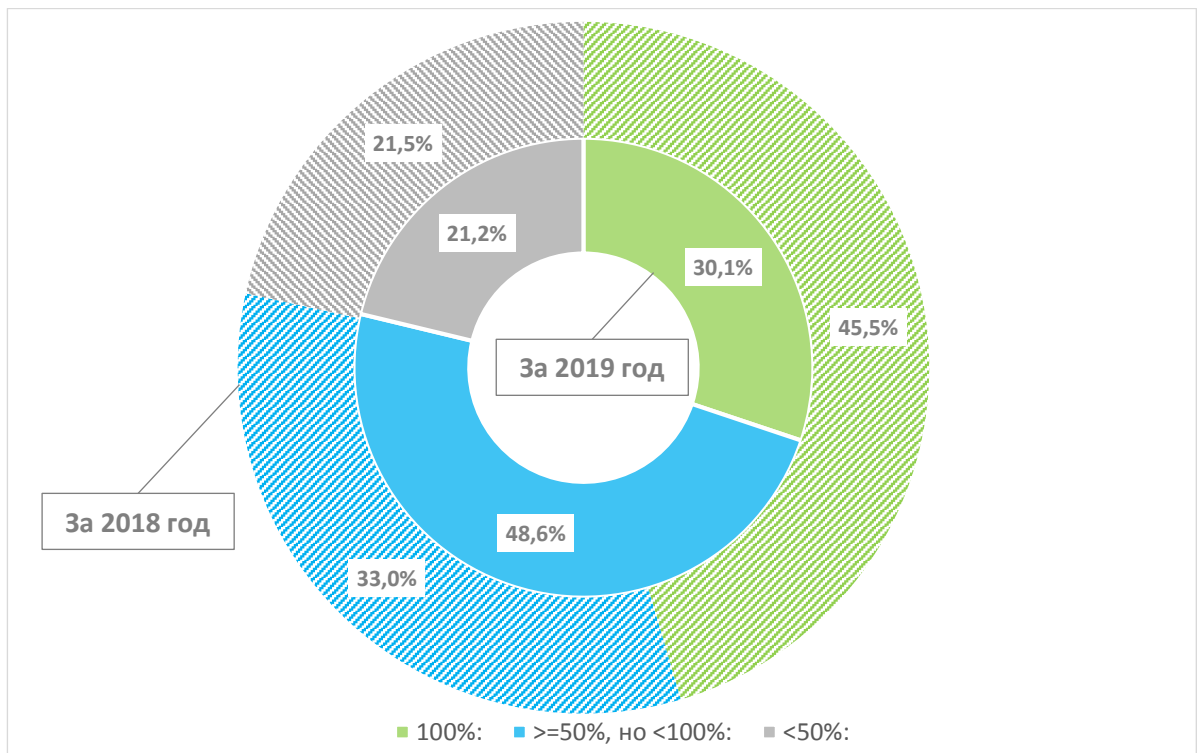
автодорог), закупки услуг и работ по благоустройству территорий, закупки товаров медицинского назначения (расходные материалы для хирургии и т.д.).

При оценке результативности осуществленных закупок за бюджетные средства заказчики были сгруппированы по трем категориям эффективности (Диаграмма б), а именно:

- I - заказчики, у которых 100% осуществленных процедур закупок привели к заключению договоров;
- II - заказчики, у которых доля осуществленных процедур, завершившихся заключением договоров, составила не менее половины ( $\geq 50\%$ , но  $< 100\%$ );
- III - заказчики, у которых менее половины ( $< 50\%$ ) из осуществленных процедур привели к заключению договора.

Доля заказчиков с низкой эффективностью (категория III) в отчетном периоде относительно 2018 года практически не изменилась, в то время как 15% заказчиков из категории I дополнили собой численность в категории II. При этом отмечено улучшение усредненного показателя количества результативных процедур, проведенных одним заказчиком, в 2019 году относительно 2018 года – с 4 (4,35) до почти 8 (7,62) процедур закупки.

**Диаграмма б** – Распределение заказчиков по категориям эффективности в 2018 и 2019 годах

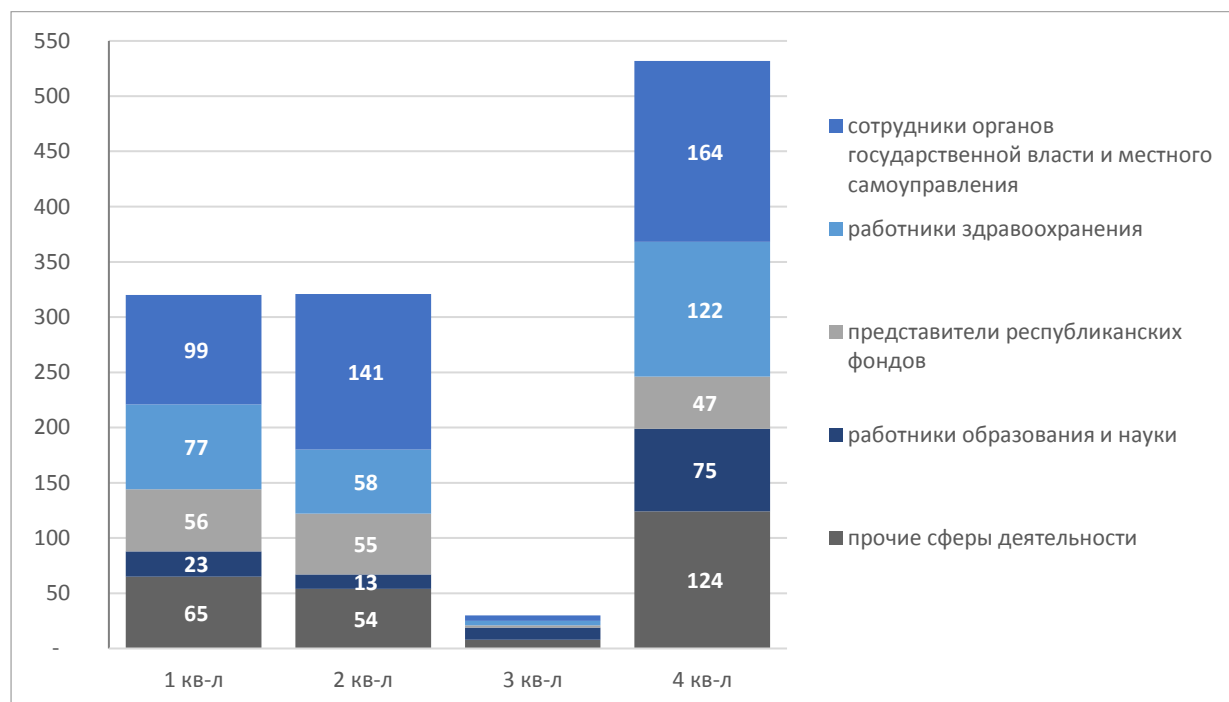


С учетом того, что доля процедур без заключенного договора в 2019 году относительно 2018 года уменьшилась (с 38,67% до 37,65%), а также принимая

во внимание основные причины отмены процедур закупки, анализ которых приведен в параграфе 2.4 настоящего заключения, можно сделать вывод, что снижение эффективности заказчиков обусловлено скорее внешними факторами, такими как низкая заинтересованность субъектов хозяйствования в участии в бюджетных закупках, чем ухудшением организации проведения процедур закупок заказчиками.

В 2019 году в целях повышения качества и эффективности организации закупочных процедур Министерством проведено 34 мероприятия – «круглые столы», завершающие курсы повышения квалификации членов комитетов по конкурсным закупкам, и обучающие семинары. Прошли обучение по вопросам бюджетных закупок и получили удостоверения государственного образца 1260 представителей конкурсных комитетов, что на 35% больше, чем в 2018 году. В том числе 57 слушателей курсов по вопросам бюджетных закупок прошли обучение на платной основе за счет средств юридических лиц. На Диаграмме 7 представлена информация о количестве слушателей, прошедших в 2019 году обучение по закупкам, с учетом их профессиональной ориентированности:

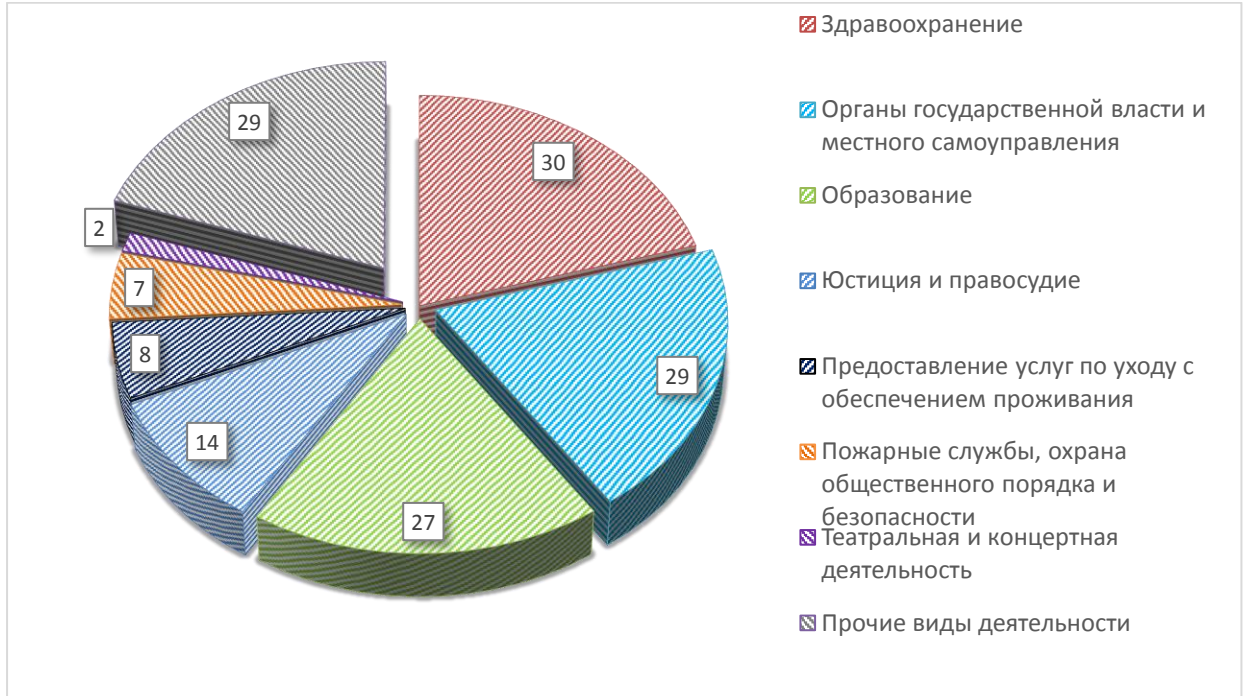
**Диаграмма 7** – Количество слушателей курсов повышения квалификации в сфере закупок за бюджетные средства в 2019 году



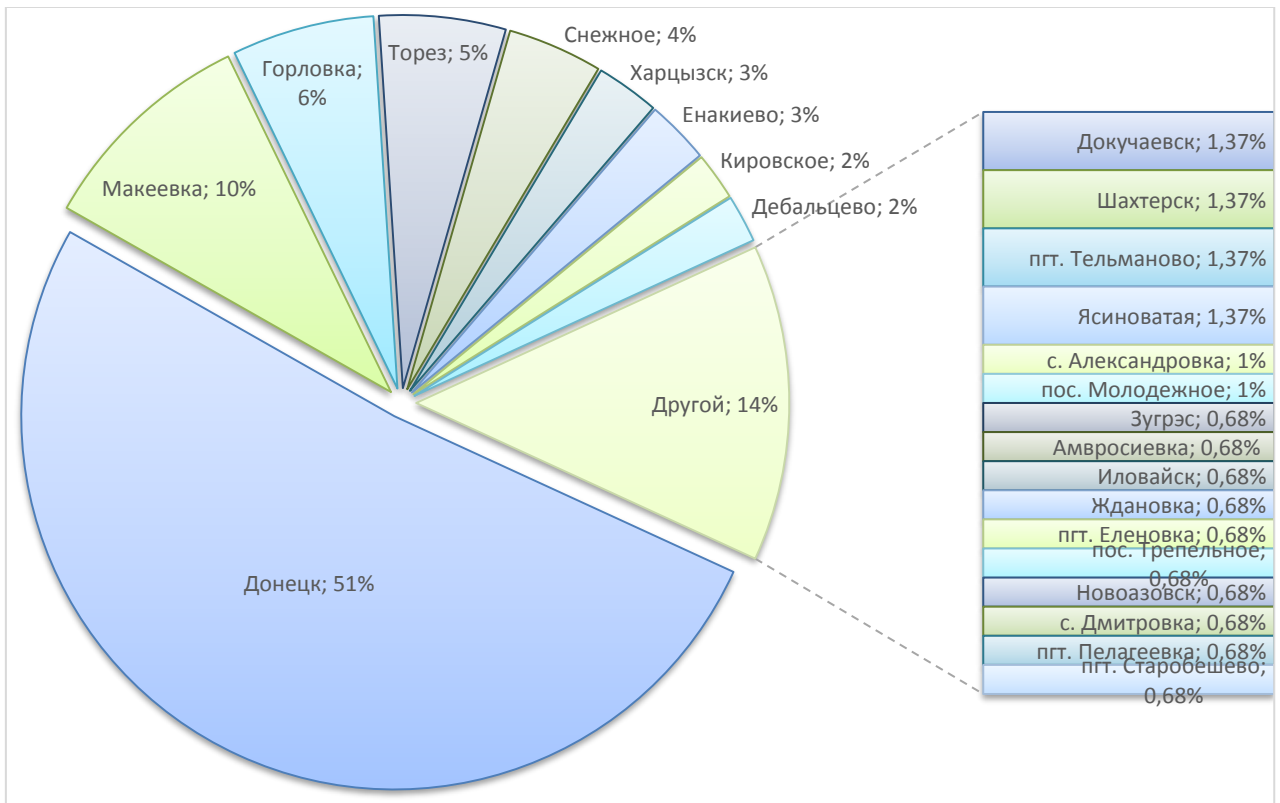
Структура заказчиков, которые в 2019 году осуществляли процедуры закупки согласно Временному порядку, в зависимости от сферы их деятельности (Диаграмма 8) и по территориальному признаку (Диаграмма 9) представлена ниже. Отмечено сохранение в целом равномерной представленности в структуре заказчиков организаций здравоохранения,

образования и органов государственной власти и местного самоуправления, в отличие от подавляющего большинства образовательных учреждений в кругу активных заказчиков в 2016-III квартале 2018 гг.

**Диаграмма 8** – Структура заказчиков процедур закупок 2019 года по сферам деятельности



**Диаграмма 9** – Распределение заказчиков процедур закупок 2019 года по территориальному признаку



В 2019 финансовом году **15** заказчиков осуществили закупки, не завершённые надлежащим образом согласно Временному порядку. Речь идет о **51** процедуре закупки с **71** лотом, для которых на веб-портале заказчиками не полностью заполнена информация о результатах процедуры закупки и/или не размещены отчеты о результатах проведения соответствующей процедуры закупки. Так, согласно размещенных заказчиками сведений по **38** лотам из указанных выше результат закупки достигнут не был (отсутствует договор о закупке), а по **33** лотам совокупная сумма заключенных договоров составила 4 594 806,20 рос.руб., что составило **0,2%** от совокупной суммы всех договоров о закупке, заключенных по результатам закупок 2019 года.

Ввиду того, что приведенная выше информация не подкреплена утвержденными отчетами о результатах процедур закупки, а также ввиду незначительной доли таких процедур в общем объеме закупок 2019 года, в рамках настоящего мониторинга эти данные не учитывались при расчетах основных показателей эффективности закупок 2019 года. Информация о «некорректных» процедурах закупки 2019 года в сопоставлении с 2018 годом приведена в Таблице 1:

Таблица 1

	12 мес. 2018	12 мес. 2019	Динамика изменения показателя
<b>Количество процедур, не завершённых надлежащим образом:</b>	52	51	-1,9%
<b>% от количества проведенных процедур, имеющих результат:</b>	2,5%	2,9%	↑
<b>Количество лотов, не завершённых надлежащим образом:</b>	124	71	-42,7%
<b>% от количества проведенных лотов, имеющих результат:</b>	3,8%	2,1%	↓
<b>Совокупная сумма договоров по лотам, не завершённым надлежащим образом, млн. рос. руб.:</b>	19,3	4,6	-76,2%

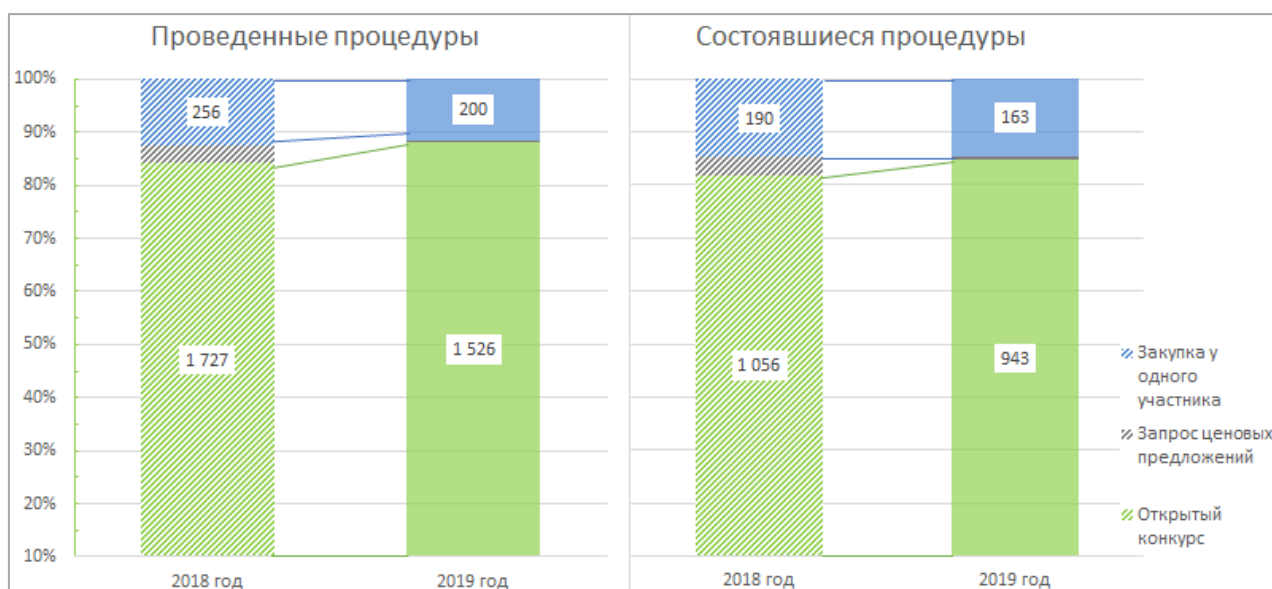
Министерство экономического развития Донецкой Народной Республики акцентирует внимание заказчиков на том, что пунктами 6.3 и 6.4 Раздела VI Временного порядка установлен перечень документов, предоставление которых в Уполномоченный орган для обнародования и мониторинга **является обязательным с соблюдением установленных сроков не зависимо от того, каков фактический результат закупки** (акцепт или отмена процедуры закупки/признание её несостоявшейся). Способ предоставления указанных

документов определен пунктом 6.5 Раздела VI Временного порядка. Не предоставление указанных документов или не соблюдение установленных сроков такого размещения является нарушением законодательства в сфере закупок за бюджетные средства. Закупки вышеуказанных заказчиков могут быть включены Уполномоченным органом в план проведения избирательных мониторингов согласно Порядку.

## 2.2. Анализ процедур закупок

Распределение закупок 2019 года по видам примененных заказчиками процедур закупок представлено на Диаграмме 10:

**Диаграмма 10** – Сравнительное распределение закупок по видам процедур закупок (количество и удельный вес) в 2018 и 2019 гг.



Удельный вес процедур открытого конкурса в общем объеме процедур в 2019 году увеличился на 4% (для проведенных процедур – завершенных надлежащим образом) и на 3% (для состоявшихся процедур – с заключенным договором о закупке). Согласно статистике закупок 2017-2019 гг., данная конкурентная процедура является основным механизмом определения заказчиками поставщика, подрядчика, исполнителя.

В Таблице 2 приведена стоимостная информация о состоявшихся закупках отчетного периода в разрезе видов процедур закупки. Сведения об экономическом эффекте, отраженном абсолютной величиной (разница между плановой и фактической стоимостью закупки) и в относительном выражении (отношение разницы между плановой и фактической стоимостью закупки к плановой стоимости), который достигнут

при заключении договоров о закупке по процедурам 2019 года, приведены в Таблице 3. Визуализация приведенных в Таблице 2 и Таблице 3 стоимостных показателей в разрезе закупочных процедур представлена на Диаграмме 11.

Таблица 2

Вид процедуры закупки	Количество состоявшихся (полностью или частично) процедур, шт.	Общая ожидаемая стоимость закупки по состоявшимся процедурам, млн. рос.руб.	Количество заключенных договоров о закупке, шт.	Общая сумма договоров о закупке, млн. рос.руб.	Удельный вес общей ожидаемой стоимости по данному виду процедур в общей ожидаемой стоимости	Удельный вес общей суммы договоров по данному виду процедур в общей сумме всех договоров
Открытый конкурс	943	1 969,70	1749	1 706,61	88,4%	87,73%
Запрос ценовых предложений	7	1,52	10	1,17	0,1%	0,06%
Закупка у одного участника	163	255,83	398	237,41	11,5%	12,21%
<b>Общий итог</b>	<b>1113</b>	<b>2 227,05</b>	<b>2157</b>	<b>1 945,19</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

Таблица 3

Вид процедуры закупки	Абсолютная экономия, млн. рос. руб.	Относительная экономия, %	Удельный вес экономии по договорам, заключенным по итогам данного вида процедур, в общей экономии
Открытый конкурс	263,09	13,36%	93,3%
Запрос ценовых предложений	0,36	23,41%	0,1%
Закупка у одного участника	18,42	7,20%	6,5%
<b>Общий итог</b>	<b>281,87</b>	<b>12,66%</b>	<b>100,00%</b>

Диаграмма 11 – Сравнительные данные о стоимостных показателях состоявшихся закупок 2019 года в разрезе процедур закупки



Несмотря на то, что по 10 заключенным договорам по итогам 7 состоявшихся запросов ценовых предложений в сравнении с процедурами открытого конкурса и закупки у одного поставщика достигнут наибольший показатель относительной экономии, в совокупную величину экономии по всем состоявшимся процедурам наибольший вклад (93,3%) у договоров, заключенных по результатам процедур открытого конкурса.

В процедурах закупки 2019 года приняли участие 429<sup>4</sup> субъектов хозяйственной деятельности, среди которых юридических лиц – 301 (70%), физических лиц-предпринимателей – 128 (30%). Для сравнения в 2018 году число участников составило 461 (на 7% больше, чем в 2019 году), в том числе юридических лиц – 316 (69%), физических лиц-предпринимателей – 145 (31%). Очевидно, что представленность юридических лиц и физических лиц-предпринимателей в кругу участников в 2019 году относительно 2018 года существенно не изменилась. Что касается победителей закупок, таковыми в 2019 году стали 258 уникальных субъекта хозяйственной деятельности, среди которых 191 – юридические лица (74%), 67 – физические лица-предприниматели (26%). Для сравнения по итогам процедур закупки 2018 года было определено 264 уникальных победителя, в том числе 187 – юридические лица (71%), 77 – физические лица-предприниматели (29%). То есть в отчетном периоде прирост юридических лиц среди победителей составил +3%.

Средняя конкурентность по состоявшимся за 12 месяцев 2019 года конкурентным процедурам (с учетом лотов) составила 2,56 участника на 1 лот (4 821 участник на 1 885 лотов), что выше соответствующего показателя 2018 года (2,36) на 8,3%. В разрезе видов процедур закупки средний показатель конкурентности в 2019 году составил: открытый конкурс – 2,55 (в 2018 году – 2,35); запрос ценовых предложений – 3,40 (в 2018 году – 2,67). Следует отметить, что указанного положительного прироста показателя конкурентности оказалось недостаточно для сокращения числа лотов конкурентных процедур, отмененных по причине недостаточного количества поданных предложений (в 2018 году – 765 лотов, в 2019 году – 785 лотов).

Для оценки востребованности предметов закупки в 2019 году выполнено их ранжирование по показателям количеству состоявшихся процедур и общим суммам заключенных договоров в порядке убывания – от наибольшего

---

<sup>4</sup> Указано количество уникальных участников. То есть если субъект хозяйственной деятельности принимал участие в процедурах закупки более 1 раза, такой участник учтен единожды.

количества процедур/наибольшей общей суммы договоров к наименьшим их величинам. Информация о первых по ранжированию 10 предметах закупки представлена на Диаграмме 12 и Диаграмме 13:

**Диаграмма 12** – Наиболее востребованные предметы закупки 2019 года по количеству состоявшихся процедур



**Диаграмма 13** – Наиболее востребованные предметы закупки 2019 года по общим суммам заключенных договоров





Накопительным итогом выполнен расчет средних сумм процедурных договоров, заключенных по результатам закупок I-IV кварталов 2019 года, в разрезе предметов закупки. В Таблице 4 приведены 10 предметов закупки с максимальными средними суммами договоров по итогам 2019 года в порядке убывания:

Таблица 4

№ п.п.	Наименование предмета закупки	Средняя сумма договора о закупке, млн. рос. руб.	Количество договоров, шт.
1	Трубы, трубки, шланги и фитинги к ним пластмассовые	77,3	1
2	Продукты нефтепереработки, прочие	32,3	4
3	Гравий и песок	12,6	8
4	Автомобили и автотранспортные средства малой грузоподъемности	11,1	17
5	Коляски инвалидные, кроме комплектующих и принадлежностей	5,2	3
6	Сооружения береговые и портовые, дамбы, шлюзы и сопутствующие гидротехнические сооружения	5,1	1
7	Дороги автомобильные и автомагистрали, другие дороги, элементы дорог; взлетно-посадочные полосы аэродромов	4,8	47
8	Краски и лаки на основе полимеров	3,4	8
9	Строительство автомобильных дорог и автомагистралей, других дорог, элементов дорог; взлетно-посадочных полос аэродромов	2,9	26
10	Части машин и установок для горных работ, работ в карьере и для строительства	2,1	2

Так, по итогам 2019 года наиболее дорогостоящим оказался договор III квартала на закупку труб канализационных и водопроводных. При этом, как и в отдельных бюджетных периодах 2019 года, среди договоров с наибольшей средней суммой, приходящийся на 1 договор, остались договоры на закупку материалов для дорожных работ (битума, щебня, краски для дорожной разметки), на выполнение работ по ремонту и строительству, а также автотранспортных средств и инвалидных колясок. Доля продуктов питания среди договоров также достаточно велика и составляет 6,51% от общей суммы всех договоров о закупке продовольствия в 2019 году.

Соотношение товаров и работ, услуг в общем стоимостном объеме заключенных договоров (Диаграмма 14) по итогам отчетного периода незначительно «перевесило» в пользу товарных закупок, в отличие от

результатов предыдущего года, когда работы и услуги (56,9%) ощутимо превалировали над товарами (43,1%):

**Диаграмма 14** – Баланс стоимостей товаров и работ, услуг в общем стоимостном объеме договоров, заключенных в 2019 году



### 2.3. Анализ применения процедуры закупки у одного участника

В течение 2019 года заказчиками закупок за бюджетные средства **203** раза было инициировано применение процедуры закупки у одного участника, что на 53 процедуры закупки меньше, чем в 2018 году. С точки зрения результативности указанные процедуры распределены следующим образом: заключением договора завершили **163** закупки, **35** процедур отменены, а **5** признаны несостоявшимися. По итогам данных неконкурентных закупок заключено **398** договоров о закупке.

В 2019 году наибольшее число закупок у одного участника осуществили органы государственной власти и местного самоуправления – **58** процедур. Учреждения здравоохранения провели 57 процедур закупки у одного участника; заказчики, входящие в систему образования – 39 процедур; заказчики, предоставляющие услуги по уходу с обеспечением проживания – 3 процедуры; заказчики сферы юстиции и правосудия – 1 процедуре. Заказчики, осуществляющие прочие виды деятельности, применили процедуру закупки у одного участника 45 раз. По территориальному признаку наибольшее число закупок у одного участника пришлось на организации и учреждения г. Донецка (**138** процедур). Заказчиками Шахтёрска проведены 23 процедуры, Тореза – 21 процедура, Макеевки – 9 процедур, по 3 процедуры закупки у одного участника инициировано заказчиками Зугрэса и Снежного, по 2 процедуры – заказчиками Кировского, Дебальцево и Пелагеевки.

В разрезе оснований, в рамках которых заказчиками инициирована закупка у одного участника, такие неконкурентные процедуры в 2019 году распределились следующим образом (Таблица 5):

Таблица 5

Основание применения закупки у одного участника (п.17.3 Раздела XVII Временного порядка)	Количество процедур	Доля
Заказчиком была отменена полностью или частично (по лотам) процедура открытого конкурса в связи с отсутствием предложений конкурсных закупок или подачей только одного такого предложения	187	92,1%
Отсутствие конкуренции (в том числе по техническим причинам) на товары, работы или услуги, которые могут быть поставлены, выполнены или предоставлены только определенным поставщиком (исполнителем), при отсутствии при этом альтернативы	8	3,9%
Потребность осуществить дополнительную закупку у того же поставщика с целью унификации, стандартизации или обеспечения совместимости с имеющимися товарами, технологиями, работами или услугами, если замена поставщика (исполнителя работ, услуг) может привести к несовместимости или возникновению проблем технического характера, связанных с эксплуатацией и обслуживанием	6	3,0%
Неотложная потребность в осуществлении закупки в связи с возникновением форс-мажорных обстоятельств, в связи с необходимостью ликвидации последствий непредвиденных ситуаций техногенного или природного характера	2	1,0%
<b>Общий итог</b>	<b>203</b>	<b>100,0%</b>

Основными предметами закупки, закупаемыми в рамках данной процедуры, по итогам 2019 года оказались:

- услуги по благоустройству территории и очистке (81.29.1, 81.30.1 по ДК 016:2010) – 32 применения;
- услуги столовых (56.29.2 по ДК 016:2010) – 27 закупок;
- строительство жилых и нежилых зданий (новое строительство, реконструкция, капитальный и текущие ремонты) (41.00.3, 41.00.4 по ДК 016:2010) – 24 закупки.

Также востребованными в закупках у одного участника за 12 месяцев 2019 года стали такие предметы закупки:

- газы промышленные (20.11.1 по ДК 016:2010) – 16 закупок;
- услуги по стирке и химической чистке текстильных и меховых изделий (96.01.1 по ДК 016:2010) – 12 закупок;
- дороги автомобильные и автомагистрали, другие дороги, элементы дорог; взлетно-посадочные полосы аэродромов (42.11.1 по ДК 016:2010) – 9 закупок;

- материал для посадки: растения живые, луковицы, клубни и корни; черенки, саженцы и усики; мицелий грибов (01.30.1 по ДК 016:2010) – 8 закупок.

Таким образом, услуги столовых, в 2018 году являющиеся наиболее востребованным предметом закупки по процедуре закупки участника, в 2019 года уступили лидерскую позицию среди неконкурентных закупок услугам, связанным с очисткой и благоустройством территории.

#### **2.4. Анализ отмен процедур закупки/ признания их несостоявшимися**

Одним из показателей результативности закупочного процесса может служить количество процедур закупки, которые по тем или иным причинам были отменены или признаны несостоявшимися. При этом следует учитывать, что отмена закупки является обязательной в случаях, исчерпывающий перечень которых предусмотрен в п.12.3 Раздела XII Временного порядка, а признание процедуры закупки возможно по усмотрению заказчика при наличии оснований, установленных в п.12.4 Раздела XII Временного порядка.

В рамках закупок 2019 года отменены или признаны несостоявшимися полностью или частично (по отдельным лотам) 655 процедур (1 098 лотов), из которых открытых конкурсов – 614 (1 051 лот), запросов ценовых предложений – 1 (2 лота), закупок у одного участника – 40 (45 лотов). В Таблице 6 представлена обобщенная информация об отмененных и несостоявшихся закупках в разрезе видов процедур и оснований для их отмены закупок/признания несостоявшимися:

**Таблица 6**

Причина согласно Разделу XII Временного порядка		Количество отмен процедур/признания их несостоявшимися по указанной причине			
		Открытый конкурс	Запрос ценовых предложений	Закупка у одного участника	Общий итог
<b>Отмена</b>	пп.1 п.12.3 – отсутствие дальнейшей потребности в закупке товаров, работ или услуг	28	-	2	30
	пп.2 п.12.3 – нарушение порядка обнародования информации, которая в обязательном порядке подлежит обнародованию (опубликованию) в соответствии с требованиями раздела VI Временного порядка	8	-	3	11
	пп.3 п.12.3 – по окончании срока подачи предложений конкурсных закупок (ценовых предложений) подано только одно предложение конкурсных закупок (одно ценовое предложение) или не подано ни одного такого предложения	402	1	-	403

Причина согласно Разделу XII Временного порядка		Количество отмен процедур/признания их несостоявшимися по указанной причине			
		Открытый конкурс	Запрос ценовых предложений	Закупка у одного участника	Общий итог
	пп.4 п.12.3 – по результатам рассмотрения предложений конкурсных закупок (ценовых предложений) комитет по конкурсным закупкам отклонил все предложения конкурсных закупок (все ценовые предложения) или только одно такое предложение соответствует требованиям, указанным в документации о закупке (запросе ценовых предложений)	109	-	-	109
	пп.5 п.12.3 – письменный отказ участника-победителя процедуры закупки от подписания договора о закупке или не заключение договора о закупке по вине участника-победителя процедуры закупки в срок, установленный законодательством, документацией о закупке или запросом ценовых предложений	8	-	1	9
	пп.6 п.12.3 – невозможность устранения нарушений, возникших вследствие выявленных нарушений законодательства по вопросам закупки товаров, работ и услуг за бюджетные средства	19	-	19	38
	пп.7 п.12.3 – отказ Уполномоченного органа в согласовании применения процедуры закупки у одного участника	-	-	10	10
Признание несостоявшимися	пп.1 п.12.4 – сокращение расходов на осуществление закупки	17	-	5	22
	пп.2 п.12.4 – цена наиболее выгодного предложения конкурсных закупок или ценового предложения превышает сумму, предусмотренную заказчиком на финансирование закупки	23			23
<b>Общий итог</b>		<b>614</b>	<b>1</b>	<b>40</b>	<b>655</b>

Для конкурентных процедур открытого конкурса и запроса ценовых предложений основной причиной (в 66% случаев) их полной или частичной отмены является отсутствие достаточного количества поданных предложений (не менее двух), во вторую очередь (в 18% случаев) – недостаточное количество предложений (не менее двух) из поданных для участия в процедуре соответствуют установленным требованиям. Такая статистика отмен закупок, во-первых, указывает на недостаточный уровень конкурентности в закупочных процедурах и сигнализирует о потребности в повышении заинтересованности субъектов хозяйственной деятельности участвовать в бюджетных закупках, а также о необходимости развития прозрачной, незамкнутой и динамичной конкурентной среды. Так, одним из перспективных механизмов расширения

круга участников бюджетных закупок является предоставление гарантий и преференций для отечественных товаропроизводителей, участвующих в процедурах закупки. Во-вторых, статистика отмен конкурентных процедур свидетельствует о необходимости повышения уровня профессиональных знаний и компетенций в сфере закупок как для заказчиков (с точки зрения формирования понятных, исполнимых и практически обоснованных условий в документации о закупках), так и для потенциальных участников (с точки зрения качественной подготовки к участию в процедурах).

Для процедур закупки у одного участника, носящих исключительный характер, преимущественной причиной их отмены в 2019 году (в 48% случаев) стала невозможность устранения нарушений, возникших вследствие выявленных нарушений законодательства по вопросам закупки товаров, работ и услуг за бюджетные средства. Вторая по количеству применения (25% случаев) – отказ Уполномоченного органа в согласовании применения процедуры закупки у одного участника. Принимая во внимание тот факт, что перечень причин, в соответствии с которыми Министерство предоставляет отказ в согласовании данной процедуры, ограничен и содержит основания, непосредственно связанные с обоснованностью применения процедуры, соблюдением единственным участником обязательных требований, соблюдением заказчиком условий Временного порядка, можно сделать вывод о том, что в целом главной причиной отмен процедуры закупки у одного участника служит недостаточно качественная подготовка заказчика и/или участника к организации данной закупки.

Признание процедур несостоявшимися в 2019 году было обусловлено причинами финансового характера ввиду сокращения расходов на осуществление закупок, а также в связи с получением предложений, цена которых превышала запланированный размер финансирования. Доля таких процедур в общем объеме процедур, не закончившихся заключением договора, составила 6,8% (в разрезе процедур) и 4,2% (в разрезе лотов). В части минимизации рисков необходимости признания закупки несостоявшейся по причине получения предложений, общая цена которых превышает сумму, выделяемую на данную закупку, рекомендацией является более тщательное и взвешенное планирование расходов заказчиком.

### **3. Заключение**

По результатам анализа закупок за бюджетные средства, проведенных заказчиками в соответствии с Временным порядком в 2019 году, можно подвести итоги:

– с точки зрения достижения экономии бюджетных средств, ввиду сложившейся условной экономии в размере **281,87** млн. рос.руб., осуществленные процедуры закупок можно считать эффективными. Снижение абсолютного показателя экономии относительно его величины по итогам 2018 года (см. Диаграмму 2) обусловлено уменьшением плановых сумм (ожидаемых стоимостей) на закупку с соответствующим уменьшением количества/объема закупок и сумм заключаемых договоров. Вместе с тем, доля сложившейся разницы между плановой и фактической стоимостями состоявшихся закупок в их плановой стоимости в 2019 году относительно 2018 года уменьшилась всего на 2,22%;

– закупки, осуществляемые в соответствии с процедурами согласно Временному порядку, в 2019 году проводились преимущественно посредством конкурентной процедуры открытого конкурса, по которой относительно 2018 года показатель средней конкурентности (количество участников, приходящихся на 1 процедуру закупки или её часть (лот)) вырос с 2,35 до 2,55 за год. В целом в 2019 году сохранился уровень конкуренции, достаточный для проведения конкурентных процедур закупки, с возможностью потенциального увеличения в последующих периодах;

– количество процедур закупки у одного участника сократилось, что обусловлено, в первую очередь, общим сокращением количества проводимых процедур. Основной причиной – более 90% случаев – применения данной неконкурентной процедуры, как и в 2018 году, остается отсутствие достаточного количества предложений (не менее двух) при проведении процедуры открытого конкурса. В 2019 году по данной процедуре наибольший объем закупок в стоимостном выражении составили услуги по организации питания в общеобразовательных учреждениях, в то время как наибольшее количество процедур проведено в отношении услуг по благоустройству и очистке территорий;

– при сокращении количества процедур закупки увеличилось количество заключенных договоров. Усредненная сумма одного договора уменьшилась с 1 217 193,65 рос.руб. (показатель 2018 года) до 901 801,20 рос.руб. (в 2019 году).